

УДК: 619:614.31

DOI:10.52419/issn2072-2419.2023.4.49

ВЛИЯНИЕ УРОВНЯ КОМПАРТМЕНТАЛИЗАЦИИ НА ЭКСПОРТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА, В РАЗРЕЗЕ НОВОСИБИРСКОЙ И ТОМСКОЙ ОБЛАСТЕЙ

Сенина М.А.* – асп., каф. ВСЭ БиПБ ИВМиБ; Кривецкий К.И. – асп., каф. ВСЭ БиПБ ИВМиБ; Архипенко Е.В. – студ., каф. ВСЭ БиПБ ИВМиБ

ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет»

*rita.kostyuchenko@mail.ru

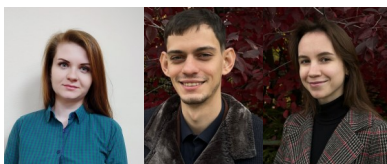
Ключевые слова: компартмент, зоосанитарный, защита, Россельхознадзор, экспорт.

Keywords: compartment, zoosanitary, protection, Rosselkhoznadzor, export.

Поступила: 04.10.2023

Принята к публикации: 17.11.2023

Опубликована онлайн: 08.12.2023



РЕФЕРАТ

Формирование уровня зоосанитарной защиты предприятий отражается на присвоении статуса регионализации по особо опасным болезням животных всей страны. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору обеспечивает безопасность территории РФ от заноса и распространения болезней животных. Присвоение уровня компартментализации предприятию зависит от соблюдения основных норм по содержанию и разведению свиней, а также переработки продукции свиноводства. Присвоение наивысшего уровня компартментализации позволяет предприятию реализовывать продукцию практически без ограничений, как внутри субъекта РФ, так и между субъектами, а также на экспорт. Возникновение вспышек особо опасных заболеваний не только в России, но и во всем мире наносит большой социальный и экономический ущерб. Всемирной организацией здравоохранения животных разрабатываются принципы обеспечения биологической безопасности территории. Проведение профилактических, диагностических и лечебных мероприятий на предприятиях формируют повышение уровня зоосанитарной защиты и обеспечения безопасности распространения заболевания. Тема статьи является новой и актуальной на сегодняшний день, так как уровень компартментализации предприятий региона подтверждает зоосанитарный статус территории. Экспорт мясной продукции с территории области зависит от ряда факторов, в том числе от присвоенного статуса по регионализации. Нарастание экспортного потенциала области зависит от взаимодействия органов власти и предприятий. Выполнение условий стран импортеров является важнейшим принципов экспортных поставок. Многие предприятия лишаются права экспорта лишь из-за формального подхода выполнения требований, которые приводят к выявлению нарушений при подготовке экспортных партий и проведения аттестации предприятия для включения в реестры компартментализации.

ВВЕДЕНИЕ/ INTRODUCTION

Защита территории от заноса и распространения особо опасных болезней животных – это приоритетная задача сразу нескольких органов власти, включая Россельхознадзор, Ветеринарные субъектовые службы и правительство региона. Формирование защищенности зоны зависит от ряда факторов: наличия приграничных территории, имеющих неблагополучный статус, особенности осуществления государственного ветеринарного надзора на территории области, взаимодействия органов власти.

Предприятия, осуществляющие деятельность в сфере производства, хранения, реализации продукции свиноводства несут большие риски при возникновении чрезвычайных ситуаций. Создание плана мероприятий с указанием контрольных точек снижения риска или его наибольшего возникновения позволяет заблаговременно предпринимать меры по ликвидации возникающих угроз. На сегодняшний момент остро встает вопрос с ситуацией в Российской Федерации по африканской чуме свиней. Уже на протяжении второго десятилетия АЧС наносит огромные экономические ущербы предприятиям, личным подсобным хозяйствам и государству в целом. При обнаружении генома АЧС продукция подлежит утилизации в полном объеме, тоже самое происходит с поголовьем при проявлении первых клинических признаков.

Рассмотрение вопроса влияния уровня компартиментализации, как наивысшей степени защищенности хозяйства является актуальной темой исследования на сегодняшний день.

Цель исследования – определить уровень компартиментализации или экспортный потенциал предприятий по переработке и хранению продукции свиноводства Новосибирской и Томской области.

Научная новизна заключается в рассмотрении влияния статуса региона по инфекционным болезням животных на количество экспортных поставок продукции свиноводства в разрезе Новосибирской и Томской областей. Ранее анало-

гичных тем рассмотрено не было.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ / MATERIALS AND METHODS

При подготовке работы использовались общенаучные методы, включающие в себя анализ данных источников литературы, синтез, индукцию и дедукцию, наблюдение. Специальные методы, включающие в себя аналитическое исследование, сравнение, анализ и статистическую обработку. Изучение эпизоотологической обстановки и реестров федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии, сбор и обработка статистических данных, полученных в ходе проведения анализа информационных ресурсов Россельхознадзора. В ходе написания статьи проведен анализ основного количества экспортированной свинины с территории Новосибирской и Томской областей и дана оценка связи присвоения уровня компартиментализации и экспортного потенциала области.

РЕЗУЛЬТАТЫ / RESULTS

Зоосанитарный статус (компартимент) – это статус объекта, присвоенный органами Госветслужб на основании проведенного акта аттестации.

Компартиментализация – это уровень защиты свиноводческих предприятий от заноса и распространения особо опасных болезней животных.

Определение уровня зоосанитарной защиты зависит от видов животных, содержащихся на объекте, а также от видов подконтрольных товаров, производство и хранение которых осуществляются на объекте. Уровнем зоосанитарной защиты обладают объекты, которые осуществляют деятельность по выращиванию, содержанию и убою свиней, по производству, переработке и хранению продукции свиноводства.

Система определения зоосанитарного статуса предназначена для предотвращения распространения зооантропонозных заболеваний и обеспечением прослеживаемости и ограничения контакта продукции свиноводства с продукцией, полученной от животных других видов. Цель компартиментализации – это обеспечение бла-

гополучия эпизоотического состояния субъектов РФ.

В случае возникновения вспышки заболевания, предприятие, имеющее высокий уровень компартмента и не имеющее зарегистрированного случая вспышки на территории содержания, переработки и хранения продукции свиноводства имеет преимущество на реализацию продукции собственного производства, как в пределах субъекта расположения, так и на территории всей страны, избегая экономических убытков предприятия.

В связи с изменяющимися правилами определения зоосанитарного статуса (далее - компартмента) 1 сентября 2023 года вышел обновленный приказ от 11 мая 2023 г № 482 «Об утверждении Ветеринарных правил определения зоосанитарного статуса объектов - земельных участков, зданий, помещений, строений, сооружений, с использованием которых физические и юридические лица осуществляют деятельность по выращиванию, содержанию и убою свиней, по производству, переработке и хранению продукции свиноводства» [2], взамен утратившего силу приказа от 23 июля 2010 г. № 258 «Об утверждении правил определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства».

Для определения статуса компартмента собственник объекта предоставляет заявление в органы исполнительной власти субъектов РФ для присвоения низкого уровня зоосанитарной защиты (I и II уровня), в территориальные органы для присвоения среднего и высокого уровня зоосанитарной защиты (III и IV уровня), в ветеринарные (ветеринарно-санитарные) службы для присвоения любого уровня зоосанитарной защиты [3].

Эпизоотологическое благополучие области или территории определяется всемирным обществом защиты животных (далее – ВОЗЖ). На сегодняшний момент важным критерием подтверждения благополучия территории является учет стату-

сов регионов по заразным болезням животных, размещенный в компонентах федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее – ФГИС) «Цербер».

Присвоение III и IV уровней компартмента автоматически снижает критерии риска возникновения и распространения на предприятии заболеваний животных. Формирование и наполнение реестров осуществляется при взаимодействии специалистов государственной ветеринарной службы и Управления Россельхознадзора. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) выступает гарантом безопасности перемещаемой продукции [8].

Критерии компартментализации объектов подразделяются на три основных направления:

Объекты, с использованием которых осуществляется деятельность по выращиванию и содержанию свиней.

Объекты, с использованием которых осуществляется деятельность по убою свиней.

Объекты, с использованием которых осуществляется деятельность по производству и переработке продукции свиноводства.

Для уточнения статуса зоосанитарной защиты используется реестр системы ФГИС «Цербер», который включает перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, а также убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства на территории РФ. Система отображает актуальную информацию о соответствующем уровне зоосанитарного статуса объекта, номере и дате акта присвоения уровня компартмента [4].

На сегодняшний момент в реестре ФГИС «Цербер» «Компартментализация» размещено 357 предприятий Новосибирской области и 21 предприятие Томской области. Представим данные с указанием уровня компартмента в таблице 1.

Таблица 1 – Количество предприятий, имеющих присвоенный уровень компартмента

Уровень компартмента	Новосибирская область	Томская область
I уровень	312	9
II уровень	0	0
III уровень	30	10
IV уровень	15	2
Всего предприятий	357	21

Как видно из таблицы 1, наиболее распространенный на территории Новосибирской области первый уровень компартментализации, который присваивается автоматически предприятиям, осуществляющим производство, хранение, реализацию продукции свиноводства. Данные предприятия находятся в высокой группе риска и при возникновении вспышек инфекционных заболеваний свиней, в частности классической чумы свиней или африканской чумы свиней, подвергаются более тщательному контролю и проведению дополнительных контрольно-надзорных мероприятий со стороны государственных органов [5].

Второй уровень компартмента, как на территории Новосибирской, так и Томской областей не является распространенным и предприятия с таким уровнем зоосанитарной защиты отсутствуют. Это объясняется тем, что предприятия при первичной регистрации в компонентах ФГИС не предоставляют в органы власти соответствующей информации.

Третий уровень защиты имеют 47 % томских предприятий, что говорит о достаточно высоком уровне ответственности и заинтересованности хозяйствующих субъектов. В основном третий уровень имеют склады и хладокомбинаты, выступающие промежуточными точками между производителями и конечными покупателями продукции [7].

Четвертый уровень присвоен крупным агропромышленным комплексам, которые реализуют весь перечень профилактических мероприятий. Можно сказать, что возможность заноса и распространения инфекционных заболеваний на дан-

ных предприятиях сводится к нулю. Жесткие требования к персоналу и контрагентами позволяют предприятиям довести риски до минимальных значений, а значит быть уверенными в собственной экономической стабильности, ведь вспышка заболеваний означает полное уничтожение поголовья и продуктов переработки [10].

Не маловажную роль в присвоении благополучного статуса региону играют личные подсобные хозяйства, зачастую нарушающие многие правила по борьбе с болезнями и профилактике их распространения. На сегодняшний момент нет четкого регламента действия при возможном подозрении на обнаружение инфекционного заболевания, так как контрольно-надзорные мероприятия в отношении физических лиц значительно ограничены. В связи с поправками в закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» полномочия по контролю в сфере ветеринарии с государственной ветеринарной службы субъекта были переданы в территориальные управления Россельхознадзора [1].

В связи с большой нагрузкой на штатную численность специалистов Управления Россельхознадзора по Новосибирской и Томской областям (далее – Управление) было принято совместное решение о передаче полномочий по надзору за физическими лицами в государственную ветеринарную службу субъекта. Контроль над физическими лицами осуществляется в специфической форме. Основное затруднение при проведении контрольно-надзорных мероприятий – официальное уведомление контролируемого лица. Сто-

ит отметить, что не все личные подсобные хозяйства зарегистрированы в компонентах ФГИС, а если регистрация все же имеется, то отсутствует актуальная контактная информация.

Большинство вспышек распространения АЧС возникает в личных подсобных хозяйствах и затем распространяется на предприятия. Основным источником переноса вируса является человек.

Вспышек КЧС и АЧС на территории Новосибирской и Томской областей не было, но Новосибирская область признана неблагополучным регионом по ящуру. Томская область имеет статус по ящуру «благополучный регион без вакцинации», что позволяет производителям и экспортерам свободно перемещать свинину, говядину, баранину. Новосибирская область имеет статус по ящуру «благополучный регион (до признания МЭБ) с вакцинацией», что фактически означает неблагополучие региона и значительно отягощает перемещение продукции [6].

Основным требованием при перемещении говядины и баранины из благополучной зоны в благополучное является

отделение мяса от кости и лимфатических узлов, а так же содержание животных в регионе не менее трех последних месяцев. При этом не допускаются к дальнейшей реализации продукция, полученная от животных проявляющих клинические признаки [9].

Стоит отметить, что предприятия с четвертым уровнем компартмента могут реализовывать свою продукцию даже при смене статуса региона на более низкий практически без ограничений. Реализация продукции между субъектами РФ практически не ограничивается при присвоении статусов компартмента не ниже третьего, что позволяет предприятием обеспечить регион свининой.

Единственной веской экономической преградой для производителей и экспортеров является ограничения вывоза мяса и мясных продуктов на экспорт. Рассмотрим данные о количестве экспортированного мяса и мясных продуктов с территории Новосибирской и Томской областей в период 2018-2022 г.

Таблица 2 – Количество экспортированной свинины с территории Новосибирской, Томской областей в период 2018 – 2022 г. (в тоннах)

Год	Новосибирская область	Томская область
2018	0,1	0
2019	124	691
2020	667	643
2021	1362	1717
2022	0	3512

Анализируя таблицу 2 можно сказать, что динамика развития экспортных поставок свинины с территории Томской области носит положительный характер, увеличение составляет в 2022 году по сравнению с 2018 годом в пять раз. Основным направлением для экспортных поставок является Республика Монголия. Томская область в состоянии обеспечить свининой не только собственных потребителей региона, но и значительную долю продукции реализовать в соседние регионы или экспортировать.

Представленные данные на рисунке 1 отражают резкое снижение поставок свинины с территории Новосибирской области. На Рисунке видно, что активный рост наблюдался в период с 2019 по 2021 год включительно, после чего поставки прекратились совсем. Данная динамика связана со сменой региона по ящуру и признанию зоны не благополучной. За активный период вывоза, экспортерами были соблюдены все требования и нареканий к поставляемой продукции от компетентных органов получателей не поступало.

Это говорит о высоком уровне работы предприятий, которые обеспечивают продукцией не только потребителей собственного региона, но и многих других регионов страны. Экспортируемая продукция никак не отличается по качеству от той, которая реализуется на внутреннем рынке.

Экспортеры Новосибирской области имеют соответствующие статусы аттестации и присвоенный четвертый уровень зоосанитарной защиты, но условия ввоза Республики Монголия гласят таким образом, что подтверждается благополучие не конкретного хозяйства, а всей административной территории. Такие ограниче-

ния значительно снижают экономическую эффективность предприятия и ограничивают возможных экспортеров в сотрудничестве с предприятиями области.

Считается целесообразным ввести дополнительное определение зоны или подтверждение уровня безопасности для беспрепятственной работы производителей регионов. Экспортный потенциал и привлекательность инвестирования предприятий напрямую отражаются на развитии агропромышленного комплекса региона. Создание и поддержание благополучной зоны зависит не только от контрольно-надзорных органов, но и от самих предприятий в целом.

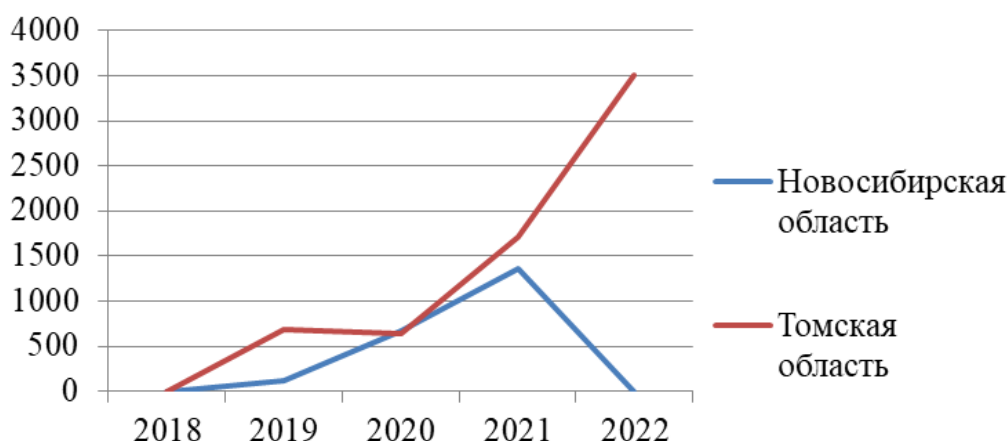


Рисунок 1 – Динамика экспорта свинины в период 2018 – 2022 г.

ВЫВОДЫ / CONCLUSION

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что в нынешнее время уровень зоосанитарной защиты, установленный на предприятии, может не только предотвратить вспышки различных заболеваний, опасных для человека и животных, и истребление поголовья свиней, но и сохранить экономическое состояние не только субъекта, в котором расположено предприятие, но и страны в целом.

Развитие и поддержание экономической и эпизоотологической обстановки

региона отражается во взаимодействии всех представителей процесса. Повышение уровня зоосанитарной защиты в конкретном предприятии и области в целом показывает эффективность работы органов ветеринарной службы. Формирование устойчивого агропромышленного комплекса региона напрямую зависит от ветеринарного благополучия и эффективности профилактических и оздоровительных мероприятий.

**THE IMPACT OF THE LEVEL OF
COMPARTMENTALIZATION ON THE
EXPORT POTENTIAL OF THE RE-
GION, IN THE CONTEXT OF THE NO-
VOSIBIRSK AND TOMSK REGIONS**

Senina M.A.* – postgraduate student,
kaf. VSE BiPB IVMiB; **Krivetsky K.I.** –
postgraduate student, kaf. VSE BiPB
IVMiB; **Arkhipenko E.V.** – student, kaf.
VSE BiPB IVMiB

Novosibirsk State Agrarian University

*rita.kostyuchenko@mail.ru

ABSTRACT

The formation of the level of zoosanitary protection of enterprises is reflected in the assignment of the status of regionalization for especially dangerous animal diseases throughout the country. The Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance ensures the safety of the territory of the Russian Federation from the introduction and spread of animal diseases. Assigning the level of compartmentalization to an enterprise depends on compliance with the basic standards for the maintenance and breeding of pigs, as well as the processing of pig products. The assignment of the highest level of compartmentalization allows the company to sell products almost without restrictions, both within the subject of the Russian Federation and between subjects, as well as for export. The emergence of outbreaks of particularly dangerous diseases not only in Russia, but also around the world causes great social and economic damage. The World Organization for Animal Health is developing principles for ensuring the biological safety of the territory. Carrying out preventive, diagnostic and therapeutic measures at enterprises form an increase in the level of zoosanitary protection and ensuring the safety of the spread of the disease. The topic of the article is new and relevant today, since the level of compartmentalization of enterprises in the region confirms the zoosanitary status of the territory. The export of meat products from the territory of the region depends on a number of factors, including the assigned status of regionalization. Increasing the export potential of the region depends on the interaction of authori-

ties and enterprises. The fulfillment of the conditions of the importing countries is the most important principle of export supplies. Many enterprises are deprived of the right to export only because of the formal approach of fulfilling the requirements that lead to the identification of violations during the preparation of export shipments and the certification of the enterprise for inclusion in the registers of compartmentalization.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» [Электронный ресурс] / справочная правовая система КонсультантПлюс // Режим доступа: <https://www.consultant.ru/document> (дата обращения: 25.09.2023)
2. Приказ от 11 мая 2023 г. № 482 «Об утверждении Ветеринарных правил определения зоосанитарного статуса объектов - земельных участков, зданий, помещений, строений, сооружений, с использованием которых физические и юридические лица осуществляют деятельность по выращиванию, содержанию и убою свиней, по производству, переработке и хранению продукции свиноводства» [Электронный ресурс] / справочная правовая система КонсультантПлюс // Режим доступа: <https://www.consultant.ru/document> (дата обращения: 25.09.2023)
3. Приказ Минсельхоза России от 30.06.2017 № 318 «Об утверждении Порядка представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее» [Электронный ресурс] / справочная правовая система КонсультантПлюс // Режим доступа: <https://www.consultant.ru/document> (дата обращения: 25.09.2023)
4. Приказ Минсельхоза России от 14.12.2015 № 635 «Об утверждении Ветеринарных правил проведения регионализации территории Российской Федерации» [Электронный ресурс] / справочная правовая система КонсультантПлюс // Режим доступа: <https://www.consultant.ru/document> (дата обращения: 25.09.2023)
5. Леденева, О. Ю. Реализация риск-ориентированного подхода в деятельности

Управления Россельхознадзора по Новосибирской области при перевозках мяса и мясопродуктов железнодорожным транспортом / О. Ю. Леденева, М. А. Сенина, Л. В. Джураева // Инновации и продовольственная безопасность. – 2022. – № 4(38). – С. 122-130.

6. Сенина, М. А. Влияние изменения статусов регионов по ящуре на транспортировку продукции, подконтрольной государственному ветеринарному надзору, между Новосибирской областью Российской Федерации и Республикой Казахстан / М. А. Сенина, О. Ю. Леденева // Проблемы развития АПК региона. – 2023. – № 2(54). – С. 124-130.

7. Официальный сайт Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/news> (дата обращения: 15.09.2023)

8. Официальный сайт Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) по Новосибирской и Томской областям [Электронный ресурс] – Режим доступа: 154.fsvps.gov.ru (дата обращения: 15.09.2023)

9. Официальный сайт ФГБУ «Центр Агроаналитики» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://specagro.ru/fgis?ysclid=lmsm9v8bmg420742353> (дата обращения: 15.09.2023)

10. Официальный сайт АО «Российский экспортный центр» [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.exportcenter.ru/press_center (дата обращения: 15.09.2023)

REFERENCES

1. The Law of the Russian Federation of 14.05.1993 No. 4979-1 "On veterinary medicine" [Electronic resource] / legal reference system ConsultantPlus // Access mode: <https://www.consultant.ru/document> (accessed: 25.09.2023)

2. Order No. 482 dated May 11, 2023 "On approval of Veterinary rules for determining the zoosanitary status of objects - land plots, buildings, premises, buildings, structures, with the use of which Individuals and legal entities carry out activities for the cultivation, maintenance and slaughter of pigs, for the production, processing and storage of pig products" [Electronic resource] / legal reference system ConsultantPlus // Access mode: <https://www.consultant.ru/document> (accessed:

25.09.2023)

3. Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation No. 318 dated 30.06.2017 "On approval of the Procedure for submitting Information to the Federal State Information System in the field of Veterinary medicine and obtaining information from it" [Electronic resource] / ConsultantPlus legal reference system // Access mode: <https://www.consultant.ru/document> (accessed: 25.09.2023)

4. Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation No. 635 dated 12/14/2015 "On approval of Veterinary Rules for regionalization of the Territory of the Russian Federation" [Electronic resource] / ConsultantPlus legal reference system // Access mode: <https://www.consultant.ru/document> (accessed: 25.09.2023)

5. Ledeneva, O. Yu. The implementation of a risk-based approach in the activities of the Rosselkhoz-nadzor Administration for the Novosibirsk region in the transportation of meat and meat products by rail / O. Yu. Ledeneva, M. A. Senina, L. V. Juraeva // Innovation and food security. – 2022. – № 4 (38). – Pp. 122-130.

6. Senina, M. A. The impact of changes in the status of FMD regions on the transportation of products controlled by the state veterinary supervision between the Novosibirsk region of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan / M. A. Senina, O. Yu. Ledeneva // Problems of the development of the agroindustrial complex of the region. – 2023. – № 2(54). – Pp. 124-130.

7. Official website of the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance (Rosselkhoz-nadzor) [Electronic resource] – Access mode: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/news> (accessed: 09/15/2023)

8. Official website of the Office of the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance (Rosselkhoz-nadzor) in the Novosibirsk and Tomsk regions [Electronic resource] – Access mode: 154.fsvps.gov.ru (accessed: 09/15/2023)

9. The official website of the Federal State Budgetary Institution "Center for Agroanalytics" [Electronic resource] – Access mode: <https://specagro.ru/fgis?ysclid=lmsm9v8bmg420742353> (accessed: 09/15/2023)

10. Official website of JSC "Russian Export Center" [Electronic resource] – Access mode: https://www.exportcenter.ru/press_center (accessed: 09/15/2023)